



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

27 февраля 2026г

Санкт-Петербург

№ *ПР-240-117-0*

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

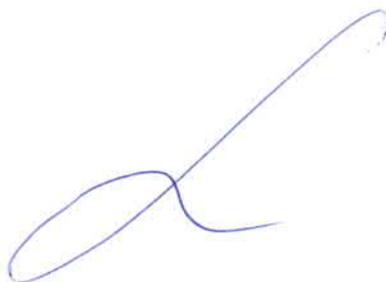
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2025 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal stroke and a small flourish.

В.В. Хренов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного управления
Ростехнадзора

от 27.02.2026 № ПР-240-117-0

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного строительного надзора
(за исключением вопросов федерального государственного
строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов
использования атомной энергии) за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из основных видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в

части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем обстоятельством, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) внесены изменения, в том числе в Кодекс, согласно которым изменен предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьей 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществлялся посредством:

- 1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;
- 2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществлялся при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях

двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2022 № 2344 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816» расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В 2025 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 501 объектов капитального строительства.

В 2025 году зафиксирован единичный случай причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при реконструкции объекта капитального строительства, в отношении которого осуществляется федеральный государственный строительный надзор (в 2024 году – 1 случай).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2025 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 674 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство,

реконструкцию объектов капитального строительства (в 2024 году – 443 мероприятия), из них 663 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (455 мероприятий – при строительстве, 208 мероприятий – при реконструкции объектов), 11 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по иным основаниям (3 – при строительстве, 8 – на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 451 контрольного (надзорного) мероприятия (66,9 %) Северо-Западным управлением Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Северо-Западным управлением Ростехнадзора в 2025 году выявлено 4 564 нарушений (при строительстве объектов – 3 422 нарушения, при реконструкции объектов – 1 142 нарушения), из них:

нарушение требований утвержденной в установленном порядке проектной документации – 4 414;

нарушений требований к порядку осуществления строительного контроля – 112;

нарушений установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода их в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 37.

По результатам проведенных в 2025 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 402 административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – 238, предупреждений – 164, административных приостановлений деятельности не выявлено.

Сумма наложенных административных штрафов составила 34 230 тыс. рублей.

Случаев административного и (или) судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025

году соблюдены в полном объеме.

К типичным нарушениям обязательных требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства следует отнести нарушение требований проектной документации.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного строительного надзора на 2025 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 13.12.2024 № 389, Северо-Западным управлением Ростехнадзора в 2025 году было проведено 669 профилактических мероприятий, в том числе:

выдано 21 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

проведено 45 профилактических визитов;

проведено 1 обобщение правоприменительной практики;

проведено 595 консультаций;

информирование в 2025 году не проводилось.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

порядка продления сроков исполнения предписаний, порядка досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа;

информационного взаимодействия посредством направления документов, подтверждающих соблюдение обязательных требований, в электронном виде;

порядка проведения аттестации физических лиц на право проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить исполнение обязательных требований градостроительного законодательства;

обратить особое внимание на принимаемые законодательные и нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования, относящиеся к предмету федерального государственного строительного надзора.